



**GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

***Secretaria de Estado da Justiça***

Unidade de Gestão de Projetos

---

# **PEDIDO DE ESCLARECIMENTO LIBRE ARQUITETURA PENAL LTDA**



**GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**  
**Secretaria de Estado da Justiça**  
Unidade de Gestão de Projetos – UGP

---

**MANIFESTAÇÃO DE INTERESSE – SBQC Nº 05/2025**  
**PEDIDO DE ESCLARECIMENTOS nº 01**  
**(LIBRE ARQUITETURA PENAL)**

Trata-se de pedido de esclarecimentos da LIBRE ARQUITETURA PENAL LTDA. em relação à Manifestação de Interesse SBQC nº 005/2025, que tem por objeto Contratação de Serviços de Consultoria para Elaboração de Anteprojetos e Projetos Básicos de Arquitetura e Complementares de Engenharia dos Centros Integrados de Ressocialização – CIRs, para atender às demandas da Unidade de Gestão de Projetos e do Órgão Executor do Programa de Ampliação e Modernização do Sistema Prisional do Espírito Santo – MODERNIZA-ES.

O pedido de esclarecimento foi apresentado tempestivamente em 02/01/2026, conforme registrado às peças nº 82/83 dos autos.

A requerente, em síntese, apresentou os seguintes questionamentos:

**1. Da comprovação da Capacidade Técnica**

*O item 3.7.1, "b.1", estabelece que a comprovação será feita por meio de Atestados de Capacidade Técnica que façam "explícita menção à empresa consultora como executora dos serviços".*

*Diante disso, indaga-se:*

*Para fins de pontuação no Quadro de Avaliação (item 3.8.2), serão aceitos Atestados de Capacidade Técnica e Certidões de Acervo Técnico (CAT) emitidos em nome do profissional (pessoa física) pertencente ao quadro técnico da licitante, ou a exigência restringe-se exclusivamente a documentos em nome da pessoa jurídica?*

**Resposta:** Conforme disposto na *Manifestação de Interesse SBQC nº 005/2025*, a avaliação da capacidade e do nível de experiência da empresa consultora será realizada com base em atividades já executadas, desde que pertinentes e compatíveis com as características do objeto da licitação.



**GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**  
**Secretaria de Estado da Justiça**  
Unidade de Gestão de Projetos – UGP

A comprovação deverá ser apresentada por meio de *Atestados de Capacidade Técnica*, emitidos por pessoa jurídica de direito público ou privado, contendo obrigatoriamente as seguintes informações: *nome do contratante e do contratado, datas de início e término dos serviços, local de execução, especificações técnicas e quantitativos executados*.

Nesta fase da licitação, avalia-se exclusivamente as *qualificações técnicas das empresas consultoras* interessadas em participar do certame. Portanto, *não é exigida a apresentação de Certidões de Acervo Técnico (CAT)*, uma vez que esse documento está vinculado a profissionais individualmente, e não às empresas.

Dessa forma, nesta etapa do procedimento licitatório, as exigências restringem-se exclusivamente à apresentação de documentos emitidos em nome da *empresa consultora* interessada em participar do certame.

## **2. Da Participação em Consórcio**

*Considerando que o item 3.1, alínea "b" e o item 3.8.1 do Anexo II admitem expressamente a participação de Consórcios na fase de Manifestação de Interesse, e que o item 3.1, nota 2, veda a associação de empresas em consórcio após a formação da Lista Curta, indaga-se:*

*Para a composição da Lista Curta (fase preliminar), as empresas interessadas em atuar conjuntamente podem apresentar apenas um "Termo de Compromisso de Constituição de Consórcio", ou já se exige, para a fase de manifestação de interesse, o registro do instrumento definitivo de constituição do consórcio?*

**Resposta:** Considerando que a Manifestação de Interesse em licitações financiadas pelo Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID) é uma etapa preliminar, destinada a identificar e selecionar empresas ou consultores interessados em participar do processo licitatório, admite-se a participação de empresas em regime de consórcio mediante a apresentação de Termo de Compromisso de Constituição de Consórcio, devidamente assinado pelas consorciadas, ou seja, nesta fase não se exige a constituição formal do consórcio como pessoa jurídica.

Assim, o Termo de Compromisso supre, na fase preliminar de habilitação, a necessidade de comprovação da constituição definitiva do consórcio, a qual somente será exigida na fase de



**GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**  
**Secretaria de Estado da Justiça**  
Unidade de Gestão de Projetos – UGP

contratação, conforme previsto na legislação. Dessa forma, assegura-se a ampla competitividade do certame, sem prejuízo da segurança jurídica, uma vez que a formalização do consórcio será obrigatoriamente realizada antes da assinatura do contrato administrativo.

Vitória, 05 de janeiro de 2026.

**Comissão de Avaliação Técnica<sup>1</sup>:**

*Assinado eletronicamente*

**Felipe Massaroni Silva**

Gerente do Componente III – Melhoria da Infraestrutura Penitenciária  
NF nº 4900910

*Assinado eletronicamente*

**Fernanda Ribeiro de Souza Bubach**

Consultora Individual em Arquitetura  
Coordenadora Técnica Especialista de Infraestrutura  
Componente III – Melhoria da Infraestrutura Penitenciária

*Assinado eletronicamente*

**Leticia Miranda Euclides**

Consultora Individual em Engenharia Civil  
Componente III – Melhoria da Infraestrutura Penitenciária

<sup>1</sup> Comissão instituída pela Ordem de Serviço nº 06/2025, de 23 de dezembro de 2025, para avaliar as propostas da SBQC nº 05/2025, referente à contratação de serviços de consultoria para elaboração de anteprojetos e projetos básicos dos CIRs.

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

**FERNANDA RIBEIRO DE SOUZA BUBACH**  
CONSULTOR INDIVIDUAL - UGP - MODERNIZA ES  
UGP - SEJUS - GOVES  
assinado em 06/01/2026 13:48:19 -03:00

**FELIPE MASSARONI SILVA**  
ASSESSOR ESPECIAL NIVEL IV QCE-03  
UGP - SEJUS - GOVES  
assinado em 06/01/2026 13:48:46 -03:00

**LETICIA MIRANDA EUCLIDES**  
CONSULTOR INDIVIDUAL - UGP - MODERNIZA ES  
UGP - SEJUS - GOVES  
assinado em 06/01/2026 13:49:22 -03:00



**INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO**

Documento capturado em 06/01/2026 13:49:22 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)  
por FERNANDA RIBEIRO DE SOUZA BUBACH (CONSULTOR INDIVIDUAL - UGP - MODERNIZA ES - UGP - SEJUS - GOVES)  
Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2026-0F32B8>

## **À Comissão de Licitação do MODERNIZA-ES**

**Ref.: Questionamento sobre a Manifestação de Interesse SBQC nº 05/2025**

Prezados Senhores,

Na qualidade de interessada no processo de seleção em epígrafe, cujo objeto é a contratação de serviços de consultoria para a elaboração de projetos arquitetônicos e de engenharia para os Centros Integrados de Ressocialização (CIRs), solicitamos os seguintes esclarecimentos:

### **1. Da Comprovação da Capacidade Técnica**

O item 3.7.1, "b.1", estabelece que a comprovação será feita por meio de Atestados de Capacidade Técnica que façam "explícita menção à empresa consultora como executora dos serviços".

Diante disso, indaga-se:

Para fins de pontuação no Quadro de Avaliação (item 3.8.2), serão aceitos Atestados de Capacidade Técnica e Certidões de Acervo Técnico (CAT) emitidos em nome do profissional (pessoa física) pertencente ao quadro técnico da licitante, ou a exigência restringe-se exclusivamente a documentos em nome da pessoa jurídica?

A dúvida fundamenta-se nos seguintes pontos de direito e diretrizes da nova Lei de Licitações:

- **Prevalência da Expertise Intelectual:** Em serviços de natureza predominantemente intelectual, como projetos de engenharia e arquitetura, a capacidade técnico-operacional da empresa é, por definição, a soma dos acervos técnicos dos profissionais que a integram. A fonte real do conhecimento reside na pessoa física.
- **Capacidade Técnico-Profissional vs. Operacional:** A Lei nº 14.133/2021 (Art. 67, II) distingue as modalidades de qualificação. No entanto, a jurisprudência consolidada do TCU (ex: Acórdãos 1418/2023 e 6550/2024) reforça que o acervo do profissional pode fundamentar a capacidade da empresa,

especialmente quando há vínculo sólido (sócio, empregado ou prestador contínuo) entre ambos.

- **Princípio da Competitividade:** A restrição de atestados exclusivamente em nome da pessoa jurídica pode excluir injustamente empresas novas fundadas por profissionais de renome e vasta experiência, violando o Art. 5º da Lei 14.133/21 e o princípio do Formalismo Moderado, que prioriza a capacidade real de execução sobre a forma do documento.

## 2. Da Participação em Consórcio

Considerando que o item 3.1, alínea "b" e o item 3.8.1 do Anexo II admitem expressamente a participação de **Consórcios** na fase de Manifestação de Interesse, e que o item 3.1, nota 2, veda a associação de empresas em consórcio **após** a formação da Lista Curta, indaga-se:

Para a composição da Lista Curta (fase preliminar), as empresas interessadas em atuar conjuntamente podem apresentar apenas um "Termo de Compromisso de Constituição de Consórcio", ou já se exige, para a fase de manifestação de interesse, o registro do instrumento definitivo de constituição do consórcio?

Considerando que o edital admite a participação de consórcios e exige que estes enviem apenas uma Manifestação de Interesse em nome de seu representante, indaga-se se é suficiente a apresentação de um **Termo de Compromisso de Constituição de Consórcio**, conforme facultado pelo **Art. 15, § 1º da Lei nº 14.133/2021**. Esta medida evita o ônus da formalização definitiva (registro em cartório/junta comercial) antes da efetiva seleção para a Lista Curta, prestigiando o **Princípio da Competitividade** e o **Formalismo Moderado**.

## 3. Conclusão

Pelo exposto, solicita-se que esta respeitável Comissão confirme:

1. A validade do acervo técnico dos profissionais para fins de pontuação da empresa;
2. A suficiência do Termo de Compromisso de formação de consórcio futuro para a

fase de Lista Curta.

Tais medidas garantem a lisura do processo, a ampla competitividade e a busca pela excelência técnica na execução dos projetos dos Centros Integrados de Ressocialização.

Atenciosamente,

LIBRE ARQUITETURA PENAL LTDA.

LIBRE ARQUITETURA  
PENAL  
LTDA:54284230000159

Assinado de forma digital por  
LIBRE ARQUITETURA PENAL  
LTDA:54284230000159  
Dados: 2026.01.02 10:36:07 -03'00'





#### INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO

Documento capturado em 05/01/2026 10:12:16 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)  
por BARBARA MOREIRA DE AZEVEDO SILVA (ANALISTA DO EXECUTIVO - UGP - SEJUS - GOVES)  
Valor Legal: CÓPIA SIMPLES | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2026-HCLHZN>

## Silvio Nespoli Dan

---

**De:** Silvio Nespoli Dan <silvio.dan@sejus.es.gov.br>  
**Enviado em:** sexta-feira, 16 de janeiro de 2026 10:53  
**Para:** 'Camila Tagliani'; 'licitacao2.moderniza@sejus.es.gov.br'  
**Assunto:** Manifestação Interesse SBQC nº 05/2025  
**Anexos:** Resposta\_ao\_Pedido\_de\_Esclarecimentos\_01\_da\_MI\_SBQC\_05.2025  
\_ - Libre Arquitetura Penal.pdf

Prezados(as) Senhores(as),

Em atenção ao Pedido de Esclarecimento interposto pela empresa Libre Arquitetura Penal Ltda, relativo à Manifestação de Interesse da Seleção Baseada em Qualidade e Custo – SBQC nº 05/2025, que tem por objeto a contratação de Serviços de Consultoria para Elaboração de Anteprojetos e Projetos Básicos de Arquitetura e Complementares de Engenharia dos Centros Integrados de Ressocialização – CIRs, no âmbito do Programa de Ampliação e Modernização do Sistema Prisional do Espírito Santo – MODERNIZA-ES, encaminhamos, em anexo, a respectiva resposta, devidamente analisada e fundamentada pela Administração.

Ressaltamos que a presente manifestação será igualmente disponibilizada nos meios oficiais do certame, para conhecimento de todos os interessados, em observância aos princípios da publicidade e da isonomia.

Permanecemos à disposição para eventuais esclarecimentos adicionais.

Cordialmente,

2ª Comissão de Licitação Moderniza/ES

**De:** Camila Tagliani [mailto:tagliani.cc@gmail.com]  
**Enviada em:** sexta-feira, 2 de janeiro de 2026 13:10  
**Para:** licitacao2.moderniza@sejus.es.gov.br  
**Assunto:** Fwd: Manifestação Interesse SBQC nº 05/2025

Prezados,

encaminhamos em anexo solicitação de esclarecimentos sobre o processo da Manifestação de Interesse 05/2025.

Questionamos ainda a forma de disponibilização das respostas aos questionamentos, se serão encaminhados por e-mail ou se serão publicados em algum site oficial.

Att

Zimbra

barbara.silva@sejus.es.gov.br


---

**Fwd: Manifestação Interesse SBQC nº 05/2025**

---

**De :** Camila Tagliani <tagliani.cc@gmail.com>

sex., 02 de jan. de 2026 13:10

**Assunto :** Fwd: Manifestação Interesse SBQC nº 05/2025**Para :** licitacao2.moderniza <licitacao2.moderniza@sejus.es.gov.br> 1 anexo

Prezados,

encaminhamos em anexo solicitação de esclarecimentos sobre o processo da Manifestação de Interesse 05/2025. Questionamos ainda a forma de disponibilização das respostas aos questionamentos, se serão encaminhados por e-mail ou se serão publicados em algum site oficial.

Att

---

 **questionamento MI05.2025assinado.pdf**  
556 KB

---



**INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO**

Documento capturado em 05/01/2026 10:11:44 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)  
por BARBARA MOREIRA DE AZEVEDO SILVA (ANALISTA DO EXECUTIVO - UGP - SEJUS - GOVES)  
Valor Legal: CÓPIA SIMPLES | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2026-STM20Z>